АННОТАЦИЯ

к диссертации на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «8D04103 – Государственное и местное управление» Мышбаевой Земфиры Толегеновны

«Государственное регулирование занятости лиц с особыми потребностями в Республике Казахстан»

Общая характеристика работы. Диссертационное исследование посвящено разработке предложений по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями.

Актуальность темы исследования. Занятость играет ключевую роль в повышении качества жизни лиц с особыми потребностями и их вовлеченности в общественную жизнь, поскольку они несут дополнительные расходы на медицинские услуги, специализированное оборудование, транспорт и другие вспомогательные средства, что является значительной нагрузкой на их бюджет. Трудоустройство этой категории граждан позволяет в меньшей степени зависеть от института социального обеспечения и вносить свой вклад в личное и социальное развитие. Наличие препятствующих факторов и барьеров трудоустройства лиц с особыми потребностями не позволяет им осуществлять трудовую деятельность наравне с населением без инвалидности. Государственное регулирование занятости с применением эффективных инструментов призвано уменьшить разрыв между уровнями занятости лиц с инвалидностью и лиц без инвалидности.

Восьмая цель в области устойчивого развития, принятая всеми государствами-членами Организации Объединенных Наций уделяет особое внимание необходимости создания условий для производительной занятости, что включает в себя защиту прав работников и обеспечение развития безопасных условий труда.

В 2015 году Республика Казахстан ратифицировала Конвенцию о правах лиц с инвалидностью и взяла на себя обязательство по обеспечению осуществления защиты прав и свобод населения с инвалидностью без дискриминиации.

В 2023 году Республика Казахстан ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах лиц с инвалидностью, который предусматривает признание компетенции Комитета по правам людей с инвалидностью ООН в принятии и рассмотрении индивидуальных жалоб граждан с особыми потребностями в соответствии с международными нормами. Несмотря на усилия Республики Казахстан в области защиты прав людей с инвалидностью и обеспечения равенства возможностей, существует значительный разрыв в уровне занятости между людьми с инвалидностью и без инвалидности, который составляет 35%. Для сравнения, в странах с высоким уровнем развития этот показатель колеблется от 23.2% до 28%. В связи с чем требуется следующее: выявление причин низкого уровня занятости лиц с особыми потребностями; разработка мер по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями и рекомендаций по повышению уровня занятости лиц с особыми потребностями в республике.

Для достижения этой цели необходимо выявить сдерживающие факторы и барьеры, влияющие на уровень занятости лиц с особыми потребностями.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является разработка предложений по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

- разработать авторскую концептуальную модель политики занятости людей с особыми потребностями на основе изучения теоретических основ государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями;
- выявить препятствующие факторы и барьеры, влияющие на трудоустройство лиц с особыми потребностями на основе результатов проведенного анализа инструментов государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями РК (квоты для трудоустройства лиц с особыми потребностями, наличие специальных рабочих мест по субсидированию и выполнение Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью до 2025 года);
- определить барьеры и проблемы предпринимателей с особыми потребностями в Республике Казахстан на основе проведения полуструктурированного интервью;
- провести эконометрическую оценку влияния факторов окружающей среды на статус занятости лиц с особыми потребностями;
- разработать меры по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями;
- выработать рекомендации по повышению уровня занятости лиц с особыми потребностями.

Объектом исследования является система государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями Республики Казахстан.

Предметом исследования является государственное регулирование занятости лиц с особыми потребностями.

Теоретическая и методологическая база исследования. Теоретико-методологическую базу исследования составили труды зарубежных и отечественных ученых, нормативно-правовые акты Республики Казахстан, доклады Всемирной организации здоровья, доклады Международной организации труда.

В ходе исследования были использованы систематический литературный обзор, библиометрический анализ, контент-анализ, метод моделирования структурных уравнений, полуструктурированное интервью. Для обработки статистических данных использовались программы STATA (R, Microsoft Excel).

Информационная база исследования. Информационной базой диссертационного исследования послужили первичные и вторичные данные.

Источники первичных данных: результаты полуструктурированного интервью с 9 предпринимателями с особыми потребностями и данные онлайн-опроса лиц с особыми потребностями по республике.

Источники вторичных данных: статистические базы данных Международной организации труда, Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан, материалы международных научно-практических конференций, периодические издания и ресурсы сети интернет.

Научная новизна заключается в получении следующих результатов:

- сформулирована авторская концептуальная модель политики занятости людей с особыми потребностями, которая характеризует изменение отношения мирового сообщества к их проблемам, анализирует правительственные решения в области обозначенных проблем данных лиц и определяет эволюционные подходы к государственному регулированию занятости лиц с особыми потребностями разделяя этот период на пять временных промежутков;
- выявлены препятствующие факторы и барьеры трудоустройства лиц с особыми потребностями на основе результатов проведенного анализа инструментов государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями РК (квоты для трудоустройства лиц с особыми потребностями, наличие специальных рабочих мест по субсидированию и выполнение Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью до 2025 года);
- определены барьеры и проблемы предпринимателей с особыми потребностями в Республике Казахстан на основе проведенного с ними полуструктурированного интервью;
- установлено влияние сдерживающих факторов на статус занятости лиц с особыми потребностями на основе расчетов с применением эконометрических методов;
- разработаны меры и выработаны рекомендации по улучшению государственного регулирования и повышению уровня занятости лиц с особыми потребностями по республике.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Сформулирована концептуальная модель политики занятости лиц с особыми потребностями, которая демонстрирует изменение отношения мирового сообщества к проблемам лиц с особыми потребностями, анализирует правительственные решения в области обозначенных проблем данных граждан и определяет эволюционные подходы к государственному регулированию занятости лиц с особыми потребностями, в период с 1980 по 2021 годы, на основе публикационной активности исследователей изучаемой научной области;
2. Выявлены сдерживающие факторы и барьеры, влияющие на трудоустройство лиц с особыми потребностями на основе результатов проведенного анализа инструментов государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями РК (квоты для трудоустройства лиц с особыми потребностями, наличия специальных рабочих мест по субсидированию и исполнение Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в РК до 2025 года);
3. Разработаны меры по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями;
4. Предложены рекомендации по повышению уровня занятости лиц с особыми потребностями по республике с учетом полученных результатов исследования.

Краткие выводы по результатам диссертационного исследования.

1. Проанализировав существующие и опубликованные мнения ученых о политике занятости лиц с особыми потребностями в различных литературных источниках, была разработана концептуальная модель политики занятости лиц с особыми потребностями, которая составила методологическую основу

дальнейшего исследования. Концептуальная модель раскрывает содержание выявленных тенденции публикаций в пяти временных интервалах, объясняет причины пассивного дохода, включает личные факторы и факторы окружающей среды, внутренние и внешние барьеры и обобщает результаты политики в области занятости лиц с особыми потребностями.

2. Методологический подход государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями включил такие базовые подходы исследования в области государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями, как: экономический, социальный, правовой, психологический, идеологический, технологический и экосистемный. Анализ существующих методов оценки государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями показал значимость применяемых в исследовании государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями качественных и количественных методов.

3. Изученный опыт развитых стран подтвердил эффективность применения квоты для трудоустройства по следующему алгоритму: разработка механизмов стимулирования работодателей и лиц с особыми потребностями; введение сборов и назначение штрафов не исполняющим квоту предприятиям и создание механизма мониторинга за соблюдением исполнения квоты.

4. По результатам проведенного анализа квотирования рабочих мест для лиц с особыми потребностями в Республике Казахстан сделан вывод, что, согласно действующему законодательству, работодатели не несут ответственности за исполнение квоты. После введения квоты не было возбуждено ни одного уголовного дела за несоблюдение квотирования рабочих мест лиц с особыми потребностями. Вместе с тем, данный вид контроля исполнения квоты является единственным, но недостаточным, как в государственном, так и в частном секторах ведения бизнеса. В связи с чем в Республике Казахстан назрела необходимость создания механизма регулярного мониторинга по выполнению установленной квоты трудоустройства лиц с особыми потребностями в обоих секторах.

В случае незаинтересованности работодателей на создание специальных рабочих мест, сбор заявок на предстоящий год в РК не осуществляется. Для повышения активности заинтересованных работодателей необходим новый механизм стимулирования их активности в данном вопросе.

5. Анализ отчета о проведенной работе по выполнению Национального плана по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 года свидетельствует о низком уровне конкурентоспособности лиц с особыми потребностями. Наблюдается слабая доступность к объектам, малое количество реабилитационных центров, отсутствие систематической поддержки в трудоустройстве лиц с особыми потребностями.

6. Результаты проведенного полуструктурированного интервью с предпринимателями с особыми потребностями показал важную роль личных факторов, потребности в поддержке окружающих людей и государства в создании организации предпринимательского дела.

Результаты количественного исследования (онлайн-опроса) определения сдерживающих факторов, влияющих на статус занятости лиц с особыми потребностями в Республике Казахстан, показали необходимость усилить политику, направленную на улучшение доступной среды, доступности вспомогательных устройств, поддержки в доме, стимулирующих трудоустройство лиц с особыми потребностями.

7. Выявленные препятствующие барьеры позволили разработать меры по улучшению государственного регулирования занятости лиц с особыми потребностями, такие как: усиление мониторинга исполнения квотирования рабочих мест; стимулирование работодателей, создающих рабочие места; углубления развития экосистемы занятости лиц с особыми потребностями за счет активизации деятельности всех стейкхолдеров.

Теоретическая значимость результатов исследования. Полученные результаты могут быть использованы государственными исполнительными структурами, а также организациями при разработке и выполнении государственных программ по повышению уровня занятости населения с особыми потребностями. Целевыми потребителями полученных результатов являются Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство науки и высшего образования и другие государственные ведомства Республики Казахстан. Теоретические разработки данного исследования могут быть использованы при подготовке учебно-методических программ для социальных и экономических специальностей.

Практическая ценность результатов исследования. Результаты исследования и рекомендации могут быть использованы для совершенствования социальной политики в целях повышения уровня занятости лиц с особыми потребностями и повышения их благополучия за счет сосредоточения усилий по направлениям, выделенным в данном исследовании.

Апробация результатов исследования. Апробация результатов данного исследования осуществлялась на всех этапах его проведения. Основные положения и выводы были обсуждены на следующих международных конференциях: E3S Web of Conferences (Алматы, 2020), Emerging Markets Economics and Business. Contributions of Young Researchers. (Орадя, 2021).

Публикация результатов исследования. Основные положения и выводы, выносимые на защиту, нашли отражение в 6 научных трудах, из которых:

- 1 статья в журнале Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены, 44-й процентиль по базе данных Scopus по разделу «Экономика, эконометрика и финансы»;
- 3 статьи в научных изданиях, рекомендуемых Комитетом по обеспечению качества в сфере науки и высшего образования МНВО РК;
- 2 статьи в сборниках научных трудов по материалам международных научно-практических конференций, в том числе 1 в индексируемых базой данных Scopus.

Структура и объем диссертации. Диссертация состоит из содержания, обозначений и сокращений, нормативных ссылок, введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и трех приложений. Объем диссертационного исследования составляют 131 страниц машинописного текста, включающего в себя 12 таблиц, 20 рисунков. Список использованных источников насчитывает 212 наименований.